|  |
| --- |
| Додаток  до рішення селищної ради  від 30 листопада 2022 року  № 1369-21/VIII |

**СЕЛИЩНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА**

**цивільного захисту населення від надзвичайних ситуацій на території Межівської селищної територіальної громади на 2022 - 2024 роки**

**Загальна частина**

Селищна цільова Програма цивільного захисту населення від надзвичайних ситуації на території Межівської селищної територіальної громади на 2022 - 2024 роки (далі Програма) розроблена з метою реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, в основу якої покладено принципи захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, ліквідації наслідків можливих аварій та природних стихійних явищ, пріоритетність завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров’я громадян, навчання населення правилам поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації, створення та утримання в готовності до використання за призначенням місцевого матеріального резерву в обсягах, що забезпечують відновлення нормальних умов проживання постраждалого внаслідок надзвичайних ситуацій населення на підвідомчій території, оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайної ситуації.

Програму розроблено у відповідності з вимогами Кодексу цивільного захисту України, Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775, номенклатури та обсягів місцевого матеріального резерву для здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової допомоги постраждалому населенню, Законом України  від 29 липня 2022 року № **2486-IX** «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій».

Програму розраховано на період з 2022 - 2024 року.

**Зміст проблеми та обґрунтування необхідності її розв’язання шляхом розроблення і виконання Програми**

Після подій 24 лютого 2022 року ситуація в Україні суттєво змінилася. Перед  громадянами, родиною, громадою, регіоном і країною в цілому гостро постало питання безпеки, тобто збереження найдорожчої цінності – людського життя. Межівська селищна територіальна громада знаходиться на сході Дніпропетровської області, та межує із Донецькою (до межі – 16 км). З перших днів війни громада взяла на себе ряд нових викликів й опинилися під впливом чинників, пов’язаних з воєнним станом:

загроза життю людей і об’єктам інфраструктури;

збільшення кількості ВПО, які потребують надання житла, забезпечення доступу до всіх видів послуг;

порушення логістичних зв’язків;

недосконала система оповіщення;

підвищення ризику виникнення пожеж;

незадовільний стан захисних споруд та інше.

Ці виклики вимагають від органів місцевого самоврядування значних людських і матеріальних ресурсів. Бо саме держава та органи місцевого самоврядування виступають гарантом безпеки громадян і громади.

На рівні громади забезпечити природно-техногенну та соціальну безпеку, орієнтовану на зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій та підвищення рівня захисту населення, можливо через діяльність системи цивільного захисту. але окремим і важливим сегментом в системі цивільного захисту можна визначити захист вразливих категорій населення. Він потребує застосування не тільки звичайних інструментів системи цивільного захисту, а й міжнародних гуманітарних стандартів. Саме органи місцевого самоврядування можуть інтегрувати всі ресурси для зниження впливу негативних факторів при загрозі або виникненню надзвичайної ситуації для жінок, дітей, осіб з інвалідністю, людей похилого віку та одиноких громадян.

Цивільний захист населення, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним з головних пріоритетів діяльності Межівської селищної територіальної громади.

Межівська селищна територіальна громада з перших днів російської агресії приймає в себе вимушено переміщених осіб із уражених війною територій (за даними статистичної звітності населення на 01.01.2022 – 14 646 осіб). За час військових дій в Україні, Межівська СТГ надала прихисток 3 055особам ВПО (станом на 01.10.2022, із загальної чисельності тимчасово переміщених осіб 663 дитини) в т.ч. із Донецької області – 2 913 осіб, Запорізької – 8 осіб, Луганської - 77 осіб, Харківської – 23 особи, Дніпропетровської – 17 осіб, Київської – 5 осіб, Одеської – 3 осіб, Херсонської - 9 осіб.

Територія громади є зоною можливого ризику виникнення аварій техногенного походження. Найбільшою небезпекою з проливом отруйних речовин для громади є можливість аварії на залізниці, оскільки по території Межівської селищної територіальної громади проходить Донецька залізнична колія. Незалежно від місця виникнення надзвичайної ситуації, погодних умов, обсягу пролитої речовини в зону поразки потрапляють від 5 до 10 тисяч осіб.

Також по території Межівської СТГ проходить автодорога міжміського і регіонального сполучення: Григорівка – Покровськ, по якій перевозяться вибухонебезпечні речовини, де є ризик ДТП та аварій.

За 9 місяців 2022 року черговим караулом 59 ДПРЧ 10 ДПРЗ ГУ ДСНС України на територію Межівської СТГ було здійснено 64 оперативних виїздів за сигналом «Тривога», з них:

13 ліквідація пожеж у житловому секторі;

1 пожежа адміністративної будівлі;

3 пожежі на транспорті;

23 пожежі на відкритій території (пожежі в природних екосистемах, суха трава, очерет, сміття тощо)

З початку війни, здійснено 24 виїзди на ідентифікацію вибухонебезпечних предметів внаслідок ракетних та артилерійських обстрілів російсько – терористичних військ.

На пожежах у 2022 році на території Межівської селищної територіальної громади травмована 1 особа. Рішенням виконавчого комітету Межівської селищної ради від 30 січня 2018 року № 8 створена Комісія з питань ТЕБ та НС при виконавчому комітеті Межівської селищної ради. Комісією з питань ТЕБ та НС при виконавчому комітеті Межівської селищної ради за 9 місяців 2022 року підготовлено та проведено 13 засідань на яких розглянуто 22 питання та прийнято по них рішення.

Кожний рік збільшується кількість природних катаклізмів, які супроводжуються значними матеріальними збитками. Пожежно-вибуховими небезпечними об’єктами є Межівська ПАТ «Дніпро-нафтопродукт», автозаправні станції – 2 шт. (смт Межова) та склади ПММ сільгосппідприємств, газопровід високого тиску - 48,9 км, полезахисні лісосмуги – 600 га, інші - 4 га.

Надзвичайні ситуації та події,

що виникли на території Межівської селищної територіальної громади

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзвичайних ситуацій | 2019 рік | 2020 рік | 2021 рік | 9 місяців 2022 |
| Транспортні аварії (ДТП, вилучення зі снігових заметів, відкривання дверей та інше) | 25 | 13 | 20 | 3 |
| Пожежі в житлових і адміністративних будинках | 23 | 24 | 15 | 14 |
| Загинули на пожежах | 3 | 1 | 1 |  |
| Ускладнення погодних умов | 6 | 4 |  |  |
| пожежі на сільськогосподарських угіддях | --- | --- | 2 |  |
| Лісові пожежі | --- | 1 | 1 |  |
| Виїзди на ідентифікацію вибухонебезпечних предметів внаслідок ракетних та артилерійських обстрілів російсько–терористичних військ | --- | --- |  | 24 |
| Виявлено застарілих боєприпасів | 4 | 1 |  |  |
| Пожежі в екосистемах | 84 | 119 | 42 | 23 |
| Разом | 145 | 173 | 81 | 64 |

Аналіз надзвичайних ситуацій свідчить, що їх загальна кількість за останні роки не зменшується, а навпаки збільшується. Головна особливість техногенної та пожежної безпеки, як системи, полягає в тому, що її функціональне призначення спрямоване не на створення матеріальних цінностей, а на їх збереження від негативних наслідків надзвичайних ситуацій та пожеж. Тому забезпечення належного рівня техногенної та пожежної безпеки на території громади потребує певних матеріальних затрат.

За результатами аналізу виникнення надзвичайних ситуацій за останні роки встановлено, що основні загрози для населення і територій громади зумовлені наявністю небезпечних чинників техногенного та природного характеру, зокрема:

високим рівнем ризиків виникнення надзвичайних ситуацій природного характеру, зумовленого змінами клімату;

неналежним станом пожежної безпеки закладів освіти, культури, охорони здоров'я та житлово-комунального господарства, що зумовлено їх недостатнім фінансуванням;

високим рівнем ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру, зумовленого критичним ступенем зношеності (60-80 відсотків) основних виробничих фондів у галузях промисловості та житлово-комунального господарства.

Крім того, на території громади залишаються проблемними питання, що можуть вплинути на безпеку та стан захисту населення, готовність до реагування та ліквідацію надзвичайних ситуацій, подій і пожеж:

не створена в повному обсязі система оповіщення та зв’язку у сфері цивільного захисту;

потребують виконання заходи спрямовані на утримання захисних споруд цивільного захисту, які є підготовленими до використання за призначенням;

потребують виконання заходи щодо створення та обслуговування покращених пунктів обігріву на території громади;

облаштування місць розміщення громадян, які у зв’язку з бойовими діями залишили місце проживання;

заходи пов’язані із переміщенням/вивезенням (евакуація) цивільного населення громади;

утримання джерел зовнішнього протипожежного водопостачання (потребують ремонту 4 пожежні гідранти, утримання природних та штучних пожежних водоймищ: забезпечення вільних під’їздів із твердим покриттям, забезпечення справного стану пірсів, приймальних колодязів);

облаштування місць масового відпочинку людей на водних об’єктах;

забезпечення окремих категорій цивільного населення у період дії воєнного стану альтернативними видами палива, та інші.

Наявність таких умов сприяє виникненню надзвичайних ситуацій із загрозою для життя людей і потребує чіткої роботи аварійно-рятувальних служб. Актуальність проблеми забезпечення цивільного захисту населення і територій в разі виникнення надзвичайних ситуацій зумовлена:

необхідністю виконання у воєнний час норм міжнародного гуманітарного права;

участю у проведенні евакуації населення у разі виникнення або загрози виникнення надзвичайної ситуації, а також із зон збройних конфліктів (з районів можливих бойових дій) у безпечні райони;

ліквідацією наслідків збройних конфліктів чи терористичних актів, а також для проведення відновлювальних робіт;

проведенням світлового та інших видів маскування;

створенням та використанням відповідно до законодавства матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, гасіння пожеж на території громади;

плануванням, підготовкою та проведенням на відповідній території у разі виникнення або загрози виникнення надзвичайної ситуації, пожежі, іншої небезпечної події евакуації населення, культурних і матеріальних цінностей, їх розміщення, життєзабезпеченням населення;

забезпеченням оповіщення та інформуванням населення про виникнення або загрозу виникнення надзвичайної ситуації;

утриманням, реконструкцією, підтримкою в належному технічному стані захисних споруд цивільного захисту;

накопиченням та підтриманням у постійній готовності індивідуального захисту для населення;

виконанням передбачених законодавством вимог щодо пожежної та техногенної безпеки;

організацією та забезпеченням життєдіяльності постраждалих від наслідків надзвичайних ситуацій, а також під час ведення воєнних(бойових) дій або внаслідок таких дій;

виконанням передбачених законодавством заходів щодо радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків надзвичайних ситуацій.

Під час проведення аварійно-відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій особливого значення набуває наявність матеріальних резервів. Це дозволяє своєчасно виконувати заходи, спрямовані на запобігання, ліквідацію надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги постраждалому населенню.

Одним із головних заходів захисту населення від надзвичайних ситуацій є його своєчасне оповіщення про небезпеку, обстановку, яка склалася, а також інформування про порядок і правила поведінки в умовах надзвичайних ситуацій.

Для захисту населення від наслідків техногенних аварій, а також під час застосування зброї масового знищення, в особливий період, визначено фонд захисних споруд, який нараховує 4 споруди подвійного призначення та найпростіших укриттів. Разом з тим, ці споруди потребують проведення ремонту та переоснащення технічного обладнання.

**Мета Програми**

Метою розроблення Програми є реалізація державної політики у сфері цивільного захисту та пожежної безпеки, підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуаційтехногенного та природного характеру в мирний час і в особливий період, мінімізація матеріальних і фінансових втрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків, підвищення рівня техногенного захисту потенційно небезпечних та об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей, створення місцевого матеріального резерву, створення на території громади єдиної системи запобігання і оперативного реагування на надзвичайні ситуації та пожежі.

**Шляхи і способи розв’язання проблеми**

Оптимальним варіантом розв’язання проблеми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного, природного, соціального та військового характеру є реалізація державної політики у сфері цивільного захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій шляхом системного здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і території від надзвичайних ситуацій з використанням ресурсів бюджету громади та інших джерел, не заборонених законом.

**Завдання і напрямки Програми**

Програма передбачає здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій за такими напрямами:

створення матеріальних резервів для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

заходи з удосконалення системи оповіщення та зв’язку цивільного захисту

заходи, спрямовані на запобігання загибелі людей на водних об’єктах

організації навчання населення правилам безпеки життєдіяльності та діям в умовах виникнення надзвичайних ситуацій;

організаційне забезпечення у сфері пожежної безпеки;

заходи з організації та забезпечення реагування на надзвичайні ситуації

Для розв'язання проблем захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій передбачається виконання основних завдань:

завчасне поповнення та оновлення матеріального резерву ресурсами, необхідними для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у кількості, визначеній номенклатурою, та створення умов зберігання місцевого матеріального резерву в готовності до використання за призначенням;

вжиття заходів щодо зниження кількості випадків травматизму невиробничого характеру;

здійснення невідкладних першочергових заходів щодо підтримання в постійній готовності місцевої системи оповіщення.

утримання захисних споруд цивільного захисту, які є підготовленими за призначенням,

забезпечення окремих категорій цивільного захисту населення у воєнний стан альтернативними видами палива

створення покращених пунктів обігріву на території громади, та облаштування місць розміщення громадян які у зв’язку з бойовими діями залишили своє місце проживання

забезпечення заходів пов’язаних з евакуацією населення, та інші першочергові заходи

**Фінансове забезпечення Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Межівської селищної територіальної громади та інших джерел не заборонених законом.

Прогнозні обсяги фінансування для розв'язання проблем, передбачених Програмою за роками та в розрізі виконавців наведено в заходах і завданнях з виконання Програми. Головним розпорядником коштів є: виконавчий комітет Межівської селищної ради та виконавчі органи Межівської селищної ради.

**Строки та етапи виконання Програми**

Реалізація заходів Програми розрахована на 2022 – 2024 роки. Програма виконується в один етап – з листопада 2022 року по грудень 2024 року включно.

**Очікувані результати, ефективність Програми**

Реалізація Програми сприятиме виконанню заходів цивільного захисту на території Межівської СТГ, підтриманню у постійній готовності ланки Межівської територіальної громади Дніпропетровської територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

Виконання Програми дасть змогу:

забезпечити належний рівень безпеки населення, захищеності територій, об'єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій;

знизити ризик виникнення надзвичайних ситуацій та мінімізувати їх наслідки;

поповнювати та оновлювати матеріальні цінності місцевого матеріального резерву, необхідних для ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

забезпечити збереження місцевого матеріального резерву, підтримання матеріально-технічних засобів у постійній готовності до використання;

підвищити обізнаність населення щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

забезпечити здійснення комплексних заходів щодо підтримання в постійній готовності місцевої системи оповіщення;

підвищити ефективність використання коштів, які спрямовуються на здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

Ефективність виконання Програми полягає у створенні оптимальної та результативної системи цивільного захисту місцевого рівня, підвищенні дієвості аварійно-рятувальних підрозділів, зменшенні кількості постраждалих та загиблих внаслідок надзвичайних ситуацій.

**Координація та контроль за виконанням Програми**

Координацію виконання Програми здійснюють: заступник селищного голови та керуючий справами виконавчого комітету згідно з розподілом обов'язків, які координують дії виконавців Програми та контролюють її виконання, визначають порядок взаємного інформування (із зазначенням конкретних строків), звітування, тощо.

Виконання Цільової програми здійснюється шляхом реалізації її завдань і заходів виконавцями та співвиконавцями, зазначеними у цій Програмі.

Координацію між виконавцями заходів програми здійснює сектор з питань цивільного захисту, надзвичайних ситуацій, мобілізаційної та оборонної роботи виконавчого комітету Межівської селищної ради та відділ економіки, планування та інвестиційної діяльності виконавчого комітету Межівської селищної ради.

Відповідальним виконавцям Програми:

забезпечити виконання Програми відповідно до повноважень та встановлених строків;

звітувати про хід виконання Програми до 30 березня року, наступного за звітним.

Контроль за виконанням:

безпосередній контроль за виконанням заходів і завдань даної Програми здійснює постійна комісія селищної ради з питань фінансів та планування соціально-економічного розвитку.

контроль Програми відповідно до своїх повноважень забезпечують: на місцевому рівні - сектор з питань цивільного захисту, надзвичайних ситуацій, мобілізаційної та оборонної роботи виконавчого комітету Межівської селищної ради, керівники виконавчих органів Межівської селищної ради, старости; на об’єктовному рівні - керівники підприємств, установ та організацій.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Секретар ради Любов МАКСІМКІНА