Додаток

до рішення селищної ради

від 07 грудня 2023 року

№ 1732-29/VIII

**СЕЛИЩНА ПРОГРАМА**

**відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території Межівської селищної територіальної**

**громади на 2024-2026 роки**

смт Межова

2023 рік

**І. Загальна частина**

Комунальне підприємство «Комунсервіс» Межівської селищної ради» (далі – КП «Комунсервіс» МСР») здійснює свою діяльність на підставі Статуту, затвердженого рішенням Межівської селищної ради від 28 лютого 2023 року № 1481-23/VІІ.

Основними видами діяльності КП «Комунсервіс» МСР» є надання житлово-комунальних послуг, у тому числі послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Межами надання вищевказаних послуг є території смт Межова, смт Демурине, сіл: Веселе, Антонівське, Богданівка, Тарасівка, на яких розташовані діючі мережі КП «Комунсервіс» МСР».

Головним джерелом централізованого водопостачання є свердловини підземних вод, які розташовані у балці Широка, в долині річки Кам’янка за 27 км від смт Межова. Доступні обсяги підземної води, які придатні для питного водопостачання, досить незначні.

Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються населенню та іншим споживачам з використанням 2 артезіанських свердловин, каналізаційно-насосної станції та очисних споруд. Стоки проводяться на очисні споруди «поля фільтрації» КП «Комунсервіс» МСР», розташовані за межами смт Межова на площі 1,55 га.

**II. Проблема, на розв’язання якої спрямована Програма**

Потреба в наданні фінансової підтримки КП «Комунсервіс» МСР» обумовлена нинішніми обставинами: зростанням цін на матеріали (особливо на паливно-мастильні); підвищенням розміру мінімальної заробітної плати; тарифами, що потребують економічного обґрунтування. На даний час діючі тарифи на комунальні послуги не відповідають собівартості послуг та не забезпечують відшкодування витрат на їх надання. В структурі собівартості послуг найбільшу питому вагу займають енергоресурси, матеріальні витрати та витрати на заробітну плату. Проблемними питаннями при наданні послуг водовідведення та водопостачання є зношеність мереж та відсутність коштів на їх ремонт, заміну чи ліквідацію аварійних станів. У кінцевому результаті збільшуються збитки КП «Комунсервіс» МСР» та неспроможність своєчасно, в повному обсязі розраховуватися за зобов’язаннями. Крім того рівень сплати населення за комунальні послуги щороку знижується з урахуванням ситуації в країні та відтермінуванням дії відповідних статей Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Відповідно до рішення виконавчого комітету Межівської селищної ради від 26 липня 2021 року № 205 «Про встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» затверджено тарифи на надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території Межівської селищної територіальної громади.

З метою забезпечення відшкодування економічно обґрунтованих витрат, пов’язаних з наданням послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, перегляд тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення та їх структури здійснюється уповноваженим органом щороку згідно з Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 (із змінами).

Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов’язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю послуг різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

У разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів, діюче законодавство, зокрема постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги» (із змінами), з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, військовий стан в країні, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті у КП «Комунсервіс» МСР» утворюються значні суми кредиторської заборгованості, у тому числі по податках, оплаті за енергоносії тощо, а також виробник комунальних послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

Аналіз основних складових тарифу на комунальні послуги протягом 2021-2023 років засвідчує ріст:

мінімальної заробітної плати на 11,7%: з 01 січня 2021 року – 6000,00 грн, з 01 січня 2023 року – 6700,00 грн;

вартості електроенергії на 88,4 %: з 2,94325 грн за 1 кВт у 2021 році до 5,54652 грн за кВт у 2023 році;

вартості палива на 115%: з 20,42 грн за 1 літр ПММ до 43,93 грн за 1 літр ПММ.

Збитки КП «Комунсервіс» МСР» від надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за 2021 рік – 770,4 тис. грн, 2022 рік – 904,2 тис. грн, І півріччя 2023 року – 601,2 тис. грн.

КП «Комунсервіс» МСР» має невідшкодовану, узгоджену рішенням територіальної комісії різницю в тарифах на послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надані населенню станом на 01липня 2022 року, яка складає 1741,4 тис. грн*.*

Відсутність відшкодовування витрат КП «Комунсервіс» МСР» у розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення, установ та організацій, що фінансуються з державного та/або місцевого бюджетів, інших споживачів житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

збільшення заборгованості КП «Комунсервіс» МСР» за спожиту електроенергію та інші товарно-матеріальні цінності;

виникнення заборгованості КП «Комунсервіс» МСР» із заробітної плати та сплати податків;

нарахування штрафних санкцій та пені за несвоєчасні розрахунки за енергоносії та оплату податкових зобов’язань.

Видатки на відшкодування втрат підприємств, що пов’язані із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, відповідно до норм чинного законодавства, фінансуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

Відповідно до пункту 1 статті 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

Згідно із статтею 7 Бюджетного кодексу України та статтею 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України. Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України у місцевих бюджетах можуть передбачатися видатки на фінансування інших програм, пов’язаних з виконанням власних повноважень, затверджених відповідною місцевою радою згідно із законодавством.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення, установ та організацій, що фінансуються з державного та/або місцевого бюджетів, інших споживачів з бюджету Межівської селищної територіальної громади є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності КП «Комунсервіс» МСР» у період встановлення тарифів у розмірі, меншому від економічно обґрунтованого, та в період між встановленням нових тарифів.

Враховуючи зазначене, відшкодування органом місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів бюджету Межівської селищної територіальної громади за умови прийняття відповідної програми.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20 вересня 2017 року № 793 «Про затвердження складових Програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету», передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на теплову енергію, у тому числі її виробництво, транспортування та постачання, комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Селищна Програма відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території Межівської селищної територіальної громади на 2024-2026 роки (далі – Програма) розроблена на виконання та з дотриманням вимог законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про ціни і ціноутворення», постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги» (із змінами).

**III. Мета Програми**

Метою Програми є:

недопущення погіршення фінансового стану КП «Комунсервіс» МСР», платіжної дисципліни зі сплати податків, зборів; попередження його збитковості; сприяння своєчасному проведенню розрахунків по заробітній платі, розрахунків з постачальниками і підрядниками;

прогнозування та виділення з бюджету Межівської селищної територіальної громади коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов’язаних з наданням комунальних послуг для населення, установ та організацій, що фінансуються з державного та/або місцевого бюджетів, інших споживачів;

забезпечення беззбиткової діяльності КП «Комунсервіс» МСР» відповідно до вимог Господарського кодексу України;

збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на нормативному рівні;

своєчасний розрахунок за надані послуги.

Паспорт Програми наведений у додатку 1 до Програми.

**IV. Шляхи і способи розв’язання проблеми**

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

1. Збереження існуючого стану та не відшкодування різниці в тарифах з місцевого бюджету.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

2. Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки підвищення тарифів для населення, установ та організацій, що фінансуються з державного та/або місцевого бюджетів, інших споживачів не бажане з соціальних мотивів.

3. Виділення з бюджету Межівської селищної територіальної громади коштів для компенсації різниці в тарифах.

Ця альтернатива є прийнятною та доцільною, оскільки запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і КП «Комунсервіс» МСР», вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Межівською селищною радою про затвердження даної Програми.

**V. Завдання і заходи Програми**

Програма спрямована на стабілізацію фінансової ситуації КП «Комунсервіс» МСР» та відшкодування різниці в тарифах підприємства на комунальні послуги для населення, установ та організацій, що фінансуються з державного та/або місцевого бюджетів, інших споживачів.

Перелік завдань і заходів Програми наведений у додатку 2 до Програми.

Основним завданням Програми є відшкодування різниці між затвердженими тарифами на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Відшкодування різниці між затвердженими тарифами на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг здійснюється відповідно до Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах КП «Комунсервіс» МСР» на комунальні послуги для населення, установ та організацій, що фінансуються з державного та/або місцевого бюджетів, інших споживачів (далі – Порядок), відповідно до додатку 3 до Програми та Розрахунку різниці в тарифах на комунальні послуги з централізованого водопостачання, та централізованого водовідведення по комунальному підприємству «Комунсервіс» Межівської селищної ради» (додаток 4 до Програми).

**VI. Очікувані результати, ефективності Програми**

Реалізація Програми дасть можливість забезпечити стабільну роботу КП «Комунсервіс» МСР» відповідно до його статутних завдань у сфері надання комунальних послуг мешканцям Межівської селищної територіальної громади у відповідності до економічно обґрунтованих тарифів, зміцнення матеріально-технічної бази підприємства, сприятиме зменшенню збитковості та запобіганню банкрутства КП «Комунсервіс» МСР».

**VII. Фінансове забезпечення**

Ресурсне забезпечення Програми наведене у додатку 5 до Програми.

Фінансування Програми здійснюється у такому порядку:

1. Фактичне відшкодування різниці в тарифах для КП «Комунсервіс» МСР» проводиться на підставі розрахунків різниці в тарифах на комунальні послуги, яка виникла у зв’язку із встановленням тарифів на комунальні послуги в розмірі нижче економічно обґрунтованих витрат, за фактично спожиті обсяги послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

2. КП «Комунсервіс» МСР» здійснює підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання.

3. Розрахунок обсягу заборгованості з різниці в тарифах здійснюється КП «Комунсервіс» МСР» окремо за періодами її утворення та оформляється згідно з [додатками 1,](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/977-2021-%D0%BF#n43) 2, 3 до Порядку.

4. Виконавчий комітет Межівської селищної ради здійснює перерахування коштів КП «Комунсервіс» МСР».

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету Межівської селищної територіальної громади.

**VIII. Контроль за виконанням Програми**

Координація роботи щодо виконання заходів Програми покладається на відділ будівництва, архітектури, благоустрою та житлово-комунального господарства Межівської селищної ради.

Контроль за ходом виконання Програми здійснює постійна комісія селищної ради з питань регіонального розвитку, інфраструктури, містобудування, будівництва, промисловості, підприємництва, транспорту, зв’язку, сфери послуг, житлово-комунального господарства, комунальної власності та благоустрою*.*

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється у встановленому чинним законодавством порядку.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Секретар ради Любов МАКСІМКІНА